

Bilag 6-2



Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur

Dato: 21. september 2018

J.nr.: 01.25.01/18XM-LABU-21

Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål til dagsordenspunkt XM 2018/21.

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om rammebetingelser for anlæg, drift og finansiering af international lufthavn i Nuuk og i Ilulissat samt regional lufthavn i Qaqortoq.

Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

Generelt:

Udvalget skal i relation til nedenstående spørgsmål generelt henholde sig til bestemmelsen i § 17 i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Om bruttoskat:

I sin række af spørgsmål, af 21. August, stillede udvalget følgende spørgsmål 68: Vil det kunne danne præcedens for andre større byggerier, hvis det offentlige vælger udenlandske entreprenører til at bygge de nye lufthavne, og det med udefrakommende ansatte, der ikke skal betale kommuneskat?

Naalakkersuisut anså det ikke som præcedensdannende, da bestemmelsen er som følge af en vedtagen lovændring (EM 2017/38). Som opfølgning på dette spørgsmålet og Naalakkersuisuts svar ønskes følgende spørgsmål besvaret:

- 1) Har Naalakkersuisut besluttet sig for, at muligheden for udelukkende at opkræve bruttoskat fra de udefrakommende arbejdere skal benyttes?
- 2) I så fald, har Naalakkersuisut så haft dialog med de berørte kommuner, som i efteråret 2017 udtrykte stor kritik af dette?
- 3) I bekræftende fald, hvad er så kommunernes holdning til undtagelsen fra at betale kommuneskat?
- 4) Hvad har Naalakkersuisut af overvejelser omkring, at alle lufthavnsbyggerierne vil ligge bynært, og man derfor må forvente, at anlægsarbejderne benytter de tilbud der er i byerne, både hvad angår fritidsaktiviteter og veje, osv., men uden at betale kommuneskat, til forskel fra arbejdere på de indtil videre mulige storskalaprojekter, som ligger uden for bygrænser?
- 5) På hvilket tidspunkt i processen forventes der at foreligge VVM redegørelser for de pågældende anlægsprojekter, som påkræver en VVM redegørelse?

Om lufthavnenes byggetakt:

- 1) Hvordan vil de økonomiske forhold se ud, hvis lufthavnene anlægges i tidsmæssigt forlængelse af hinanden, og ikke på samme tid. Udvalget mener ikke, at man skal

vente på, at tilbudsgiverne måske belyser dette spørgsmål, i forbindelse med udbud (som oplyst af KAIR under et møde med selskabet), men at vi skal have belyst tallene allerede nu.

Om Kangerlussuaq:

- 1) I rapporten "Fem Scenarier vedrørende Kangerlussuaq Lufthavns fremtid" står der, at der er indgået en serviceaftale med Forsvaret vedrørende brug af Kangerlussuaq Lufthavn, og at denne aftale udløber i 2020. Er Naalakkersuisut indgået i dialog med den danske stat eller Forsvaret om, hvad der skal ske efter 2020?
- 2) Ønsker Naalakkersuisut at Forsvaret og USAF fortsat skal have de muligheder for landinger og aktiviteter, som de på nuværende tidspunkt har i Kangerlussuaq i Grønland i fremtiden?
- 3) I bekræftende fald, hvad har Naalakkersuisut så af overvejelser omkring de behov Forsvaret og USAF har til for eksempel militær forplads, som i rapporten beskrevet andrager 140.000 m² på nuværende tidspunkt?
- 4) Hvad vil det fremtidige behov for militær forplads på en given lufthavn være?
- 5) Er Naalakkersuisut indgået i dialog eller forhandlinger med Danmark eller USA om behovet for en fremtidig ordning?
- 6) Forventes der samme behov som i dag, et mindre behov eller et større behov?
- 7) Såfremt Kangerlussuaq nedskaleres til scenarie 3, 4 eller 5, vil man så anlægge endnu en militær forplads på en anden lufthavn?
- 8) I rapporten oplyses det, at Forsvaret betaler 6,4 mio. kr. direkte til landskassen og Mittarfeqarfiit for brug af Kangerlussuaq Lufthavn. Er det et årligt beløb, og inkluderer det leje af forskellige bygninger af Mittarfeqarfiit, som oplyst i rapporten?
- 9) Hvad vil mulighederne for tilsvarende lejemål eller aftaler i Nuuk eller Ilulissat være, såfremt forsvarets behov ikke tilgodeses ved en nedskalering af Kangerlussuaq?

Udvalget imødeser Naalakkersuisuts svar på ovenstående spørgsmål senest 8. juli med elektronisk kopi på grønlandsk og dansk til saam@ina.gl.

Med venlig hilsen

Hermann Berthelsen
Formand for Finans- og Skatteudvalget



Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
/Her

Besvarelse af Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål vedrørende lufthavne

17-10-2018
Sags nr.: 2018 - 19628
Id nr. 33633290

Jeg vil gerne takke Udvalget for den grundige behandling af nærværende lovforslag og ikke mindst for de modtagne spørgsmål.

Nedenfor besvarer jeg spørgsmålene i den rækkefølge og struktur, de er blevet stillet.

Postboks 909
3900 Nuuk
Tlf.: (+299) 34 50 00
E-mail: box909@nanoq.gl
Fax: (+299) 34 63 56
www.naalakkersuisut.gl

Om bruttoskat:

Spørgsmål 1: Har Naalakkersuisut besluttet sig for, at muligheden for udelukkende at opkræve bruttoskat fra de udefrakommende arbejdere skal benyttes?

Svar: Departementet for Finanser oplyser:

"For så vidt angår lufthavnsprojekterne, der opføres på vegne af Grønlands Selvstyre, kan det bekræftes at den udefrakommende arbejdskraft, som måtte finde beskæftigelse ved projekterne, som udgangspunkt omfattes af bruttoskatteordningen.

Naalakkersuisut er ikke i lovgivningen bemyndiget til at træffe afgørelser om, hvorvidt udefrakommende arbejdstagere, der arbejder på selvstyrets lufthavnsprojekter, er omfattet af bruttoskatteordning eller ej. Om dette er tilfældet følger umiddelbart af bestemmelserne i landstingslov om indkomstskat. (Konkret § 72, a, stk. 1, jf. § 67, stk. 2. Der henvises desuden til Inatsisartutlov nr. 48 af 23. november 2017 om ændring af landstingslov om indkomstskat.)

Ved fremlæggelsen af dette lovforslag sagde den daværende Naalakkersuisoq Finanser og Skatter, Aqqaaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit blandt andet følgende:

'Efter de gældende regler tilfalder provenuet fra A-skat selvstyret og kommunerne efter en fastsat fordeling. Med henblik på at kunne øge selvstyrets bidrag til finansiering af nye lufthavne foreslås det, at A-skat fra udefrakommende arbejdstagere, der deltager ved anlæg af lufthavnene, kun skal tilfalde landskassen. Den foreslåede ordning svarer i vidt omfang til den, som allerede gælder inden for råstofområdet. Det er vigtigt at være opmærksom på, at de omfattede udefrakommende arbejdstagere, typisk ikke vil belaste kommunerne med højere udgifter til eksempelvis arbejdsmarkedsydelse, skoler eller børnepasning.

Med forslaget gives mulighed for en solidarisk anvendelse til gavn for hele landet af en del af de ekstraordinære personskatteindtægter, som anlæggelsen af nye lufthavne forventes at generere.

Disse indtægter til Landskassen vil gøre det muligt, at øge graden af landskasse finansiering i anlæggelsen af en række nye lufthavne. En højere landskassefinansiering forventes at kunne mindske det låneoptag, der skal ske i regi af lufthavnsselskabet, Kalaallit Airports A/S, hvilket mindsker de fremtidige renteomkostninger for selskabet og kan lede til en bedre projektøkonomi og lavere brugerbetaling.'

Ændringen af indkomstskatteloven blev vedtaget af et bredt flertal i det daværende Inatsisartut (20 stemmer for og 4 imod)."

Spørgsmål 2: I så fald, har Naalakkersuisut så haft dialog med de berørte kommuner, som i efteråret 2017 udtrykte stor kritik af dette?

Svar: Departementet for Finanser oplyser:

"Naalakkersuisut er i løbende dialog med kommunerne, heriblandt på højt politisk niveau i regi af Politisk Koordinations Gruppe (PKG). Kommunerne har her ikke fundet anledning til at sætte spørgsmålet om bruttobeskatning af udenlandsk arbejdskraft i forbindelse med lufthavnsinvesteringsplanerne på dagsordenen i efteråret 2017 eller siden da."

Spørgsmål 3: I bekræftende fald, hvad er så kommunernes holdning til undtagelsen fra at betale kommuneskat?

Svar: Departementet for Finanser oplyser:

"Naalakkersuisut ser sig ikke i stand til præcist at kunne udlægge kommunernes holdning til spørgsmålet. Det er desuden muligt at kommunernes holdning kan have ændret sig over tid.

Kommunerne tilkendegav deres holdning til tilpasningen af bruttoskatteordningen forud for behandlingen af forslaget på efterårssamlingen 2017. Kommunernes høringssvar, samt bemærkningerne fra det daværende Naalakkersuisut, er vedlagt som bilag.

Materialet har tidligere været fremsendt til Finans- og Skatteudvalget.

Kommunerne tilkendegav dengang via KANUKOKA, at der i videst muligt omfang skal anvendes lokal arbejdskraft ved opførelsen af lufthavnene. Dette synspunkt er Naalakkersuisut enig i.

Derudover er det forståelsen at der – måske med undtagelse af Kommuneqarfiq Sermersooq - generelt i dag blandt kommunerne er forståelse for hovedargumenterne bag bruttoskatteordningen.

For det første at skatteindtægter fra lønninger til den udenlandske arbejdskraft, der kommer fra gennemførelsen af lufthavnsprojekterne, medgår til finansieringen af projekterne. Der er tale om i alt 300 mio. kr., som udgør en væsentlig del af den samlede egenkapitalfinansiering, som Landskassen skal skaffe. Hvis det ikke bliver i form af bruttoskatteindtægter, skal der findes besparelser eller merindtægter andre steder.

For det andet at de kommuner, hvor der fra samfundets side foretages en væsentlig investering i lufthavne, ikke kan forvente selv at høste alle fordelene fra investeringen. Det er således rimeligt også ud fra solidaritetsbetragtninger, at de pågældende

kommuner fragår en del af de umiddelbare skatteindtægter, der er i anlæggets projekterings og opførelsesfase, til gavn for projektets overordnede økonomi og realisering."

Spørgsmål 4: Hvad har Naalakkersuisut af overvejelser omkring, at alle lufthavnsbyggerierne vil ligge bynært, og man derfor må forvente, at anlægsarbejderne benytter de tilbud der er i byerne, både hvad angår fritidsaktiviteter og veje, osv., men uden at betale kommuneskat, til forskel fra arbejdere på de indtil videre mulige storskalaprojekter, som ligger uden for bygrænser?

Svar: Departementet for Finanser oplyser:

"Det er korrekt, at lufthavnsprojekterne kan give anledning til et højere træk på det offentlige ydelser og tilbud end projekter, der ligger uden for eksisterende byer og bygder.

Det skal dog bemærkes, at bruttoskatteordningen ikke omfatter personer, som inden for de seneste 6 måneder har været skattepligtige til en grønlandsk kommune. Disse skatteydere vil være omfattet af de almindelige skatteregler og provenuet fordeles mellem kommunerne og landskassen efter de almindelige regler.

Dernæst skal det fremhæves, at den udenlandske arbejdskraft der finder beskæftigelse i den type anlægsprojekter generelt under ophold her i landet må forventes, kun i et meget begrænset omfang at benytte sig af det offentlige ydelser, såsom daginstitutionspladser og skoler. Dette skyldes primært, at arbejdstagerene sjældent medbringer familie og børn, da der typisk er tale om arbejdsophold af forholdsvis kortvarig karakter.

Det må formodes, at den udefrakommende arbejdskraft især kan forventes at medføre et øget træk på hospitals- og sundhedsydelser. Sundhedsvæsenet er dog finansieret af landskassen, hvorfor dette ikke påvirker kommunernes økonomi.

Dernæst skal det bemærkes, at de enkelte kommuner fortsat vil have en økonomisk gevinst af projekterne dels fra de lokale arbejdstagere, der beskæftiges i projekterne, og dels fra de afledte aktiviteter forbundet med projekterne. Hertil kommer forventede langsigtede gevinster i driftsfasen efterfølgende som følge af en forventet øget afledt erhvervsudvikling, ikke mindst med afsæt i turistsektoren."

Spørgsmål 5: På hvilket tidspunkt i processen forventes der at foreligge VVM redegørelser for de pågældende anlægsprojekter, som påkræver en VVM redegørelse?

Svar: Projekterne i Nuuk og Ilulissat kræver VVM-redegørelser. VVM-redegørelserne for Nuuk og Ilulissat har været i offentlig høring og forventes behandlet politisk inden årets udgang.

Om lufthavnenes byggetakt:

Spørgsmål 1: Hvordan vil de økonomiske forhold se ud, hvis lufthavnene anlægges i tidsmæssigt forlængelse af hinanden, og ikke på samme tid. Udvalget mener ikke, at man skal vente på, at tilbudsgiverne måske belyser dette

spørgsmål, i forbindelse med udbud (som oplyst af KAIR under et møde med selskabet), men at vi skal have belyst tallene allerede nu.

Svar: Kalaallit Airports A/S oplyser:

"Kalaallit Airports har, i flere omgange, forsøgt at vurdere de anlægsøkonomiske konsekvenser ved en eventuel ændring af de forudsatte tidsplaner for anlæg af baner i Nuuk og Ilulissat. Sådanne vurderinger er imidlertid behæftet med meget stor usikkerhed og det er derfor ikke lykkedes at fremkomme med et validt estimat for størrelsesordenen på eventuelle besparelser. Kalaallit Airports har dog hele tiden været opmærksom på besparelsesmuligheden og vil derfor bede de prækvalificerede entreprenører om at afgive bud, der også omfatter alternative tidsplaner."

Kalaallit Airports A/S har i øvrigt oplyst, at på grund af projekternes helt ekstraordinære størrelse, forventer Kalaallit Airports A/S ikke, at de tilgængelige lokale arbejdskraftressourcer vil have afgørende betydning for, om tidsplanerne bør forskydes eller ej. Projekterne vil under alle omstændigheder kræve en meget stor andel af midlertidige arbejdere fra udlandet.

Det skal endvidere påpeges, at de forventede gevinster ved en ny lufthavnsstruktur, først slår endeligt igennem, når udbygningen er fuldt gennemført og alle tre lufthavne er ibrugtaget.

Om Kangerlussuaq:

Spørgsmål 1: I rapporten "Fem Scenarier vedrørende Kangerlussuaq Lufthavns fremtid" står der, at der er indgået en serviceaftale med Forsvaret vedrørende brug af Kangerlussuaq Lufthavn, og at denne aftale udløber i 2020. Er Naalakkersuisut indgået i dialog med den danske stat eller Forsvaret om, hvad der skal ske efter 2020?

Svar: Departementet for Udenrigsanliggender oplyser:

"Det kan oplyses, at den danske regering løbende er blevet orienteret om Naalakkersuisuts planer vedrørende udbygningen af den grønlandske lufthavnsstruktur, jf. bl.a. aftale af 10. september 2018 om danske investeringer i lufthavne i Nuuk og Ilulissat mellem statsministeren og formanden for Naalakkersuisut.

Der er endnu ikke taget stilling til Kangerlussuaqs fremtid, således som det også fremgår af bemærkningerne til Naalakkersuisuts forslag til Inatsisartutlov om rammebetingelser for anlæg, drift og finansiering af international lufthavn i Nuuk og i Ilulissat samt regional lufthavn i Qaqortoq."

Spørgsmål 2: Ønsker Naalakkersuisut at Forsvaret og USAF fortsat skal have de muligheder for landinger og aktiviteter, som de på nuværende tidspunkt har i Kangerlussuaq i Grønland i fremtiden?

Svar: Departementet for Udenrigsanliggender oplyser:

"Det er ikke muligt for Naalakkersuisut at besvare militærtekniske spørgsmål, da det er et ikke-hjemtaget område, derudover henvises til svaret til spørgsmål 1 under afsnittet om Kangerlussuaq."

Spørgsmål 3: I bekræftende fald, hvad har Naalakkersuisut så af overvejelser omkring de behov Forsvaret og USAF har til for eksempel militær forplads, som i rapporten beskrevet andrager 140.000 m² på nuværende tidspunkt?

Svar: Departementet for Udenrigsanliggender oplyser:

"Forsvarsanliggender varetages af den danske stat, og er et ikke hjemtaget område. Det er således ikke muligt for Naalakkersuisut at besvare militærtekniske spørgsmål, og derfor har der fra Naalakkersuisuts side ikke været overvejelser omkring specifikke behov for Forsvarets og USAF's behov for en militær forplads."

Spørgsmål 4: Hvad vil det fremtidige behov for militær forplads på en given lufthavn være?

Svar: Departementet for Udenrigsanliggender oplyser:

"Forsvarsanliggender varetages af den danske stat, og er et ikke hjemtaget område. Det er således ikke muligt for Naalakkersuisut at besvare militærtekniske spørgsmål."

Spørgsmål 5: Er Naalakkersuisut indgået i dialog eller forhandlinger med Danmark eller USA om behovet for en fremtidig ordning?

Svar: Departementet for Udenrigsanliggender oplyser:

"Danmark og USA er orienteret om Naalakkersuisuts planer vedrørende udbygningen af den grønlandske lufthavnsstruktur. Derudover henvises der til svaret i spørgsmål 3."

Spørgsmål 6: Forventes der samme behov som i dag, et mindre behov eller et større behov?

Svar: Naalakkersuisut kan ikke besvare dette spørgsmål på vegne af det danske forsvar. Se endvidere besvarelse af spørgsmål 7 og 9 nedenfor.

Spørgsmål 7: Såfremt Kangerlussuaq nedskaleres til scenarie 3, 4 eller 5, vil man så anlægge endnu en militær forplads på en anden lufthavn?

Svar: Projekterne i regi af Kalaallit Airports A/S omhandler kun civile lufthavnsanlæg. Da forsvarsanliggender varetages af den danske stat, er det således ikke en opgave for Grønlands Selvstyre hverken at planlægge eller finansiere militære anlæg i forbindelse med udviklingen af landets infrastruktur.

Spørgsmål 8: I rapporten oplyses det, at Forsvaret betaler 6,4 mio. kr. direkte til landskassen og Mittarfeqarfiit for brug af Kangerlussuaq Lufthavn. Er det et årligt beløb, og inkluderer det leje af forskellige bygninger af Mittarfeqarfiit, som oplyst i rapporten?

Svar: Beløbet er et årligt beløb som betales fra den danske stat, via landskassen til Mittarfeqarfiit.

Kontraktens ordlyd er følgende:

"3. Bygninger omfattet af aftalen

Forsvaret ejer og afholder samtlige udgifter til drift af hangar (S-518), værkstedsbygning (S-516) samt den gamle DLO bolig (B-425). Forsvaret lejer desuden bygning 660 af Mittarfeqarfiit jf. vedlagte lejekontrakt.

4. Øvrige lejemål

Såfremt forsvaret ønsker at etablere lejemål ud over det under pkt. 3 anførte, sker dette efter de almindelige regler for erhvervsmæssige lejemål."

Ud over de bygninger, som forsvaret selv ejer, er der indgået aftale om lejemål efter almindelige regler for erhvervsmæssige lejemål. I aftalen mellem Forsvarsministeriet og Mittarfeqarfiit, stykke 4, "Leje af B-660" fremgår det at *"For lejemålet erlægger forsvaret en reduceret leje på 25.000kr. Lejen reguleres hver måned med det grønlandske pristal."* Lejen inklusiv pristalsregulering er i dag på 30.000 kr. om måneden. Skulle bygningen udlejes på markedsvilkår, har Mittarfeqarfiit vurderet, at lejeprisen ville være højere.

Det skal her nævnes, at økonomien i aftalen i det væsentligste omhandler flyveledelse. Aftalen medfører, at Mittarfeqarfiit skal opretholde uafbrudt flyvekontrolltjeneste (flyveledelse fra tårnet) i Kangerlussuaq. Mittarfeqarfiits udgifter til flyveledelse anløber i dag ca. 1 mio. kr. om måneden, svarende til ca. 12 mio. kr. årligt. Aftalen med forsvaret siger følgende om dette: "Omkostningerne til flyvekontrolltjenesten er forsvaret uvedkommende." Aftalens delelement vedrørende opretholdelse af flyveledelse i Kangerlussuaq udgør således i sig selv en entydig underskudsforretning for Mittarfeqarfiit.

Flyveledelsen kan i princippet nedgraderes til flyveinformationstjeneste (AFIS), som der planlægges med på de nye internationale lufthavne i Nuuk og Ilulissat. Dette vil være markant billigere i drift.

Spørgsmål 9: Hvad vil mulighederne for tilsvarende lejemål eller aftaler i Nuuk eller Ilulissat være, såfremt forsvarets behov ikke tilgodeses ved en nedskalering af Kangerlussuaq?

Svar: Se besvarelsen af spørgsmål 7. Såfremt forsvaret har særlige behov og ønsker om tilstedeværelse i Nuuk og Ilulissat, vil forsvaret som enhver anden kunde, skulle indlede en dialog med Kalaallit Airports A/S.

Idet jeg håber, at ovenstående har besvaret Udvalgets spørgsmål på tilfredsstillende vis, ser jeg frem til Udvalgets videre behandling af sagen og dialogen med Naalakkersuisut herom.

Med venlig hilsen


Simon Simonsen

Bilag:

Bilag 1: Følgeskrivelse til Finans- og Skatteudvalget om EM 2017/38 (Bruttonskat)

Bilag 2: Høringssvarnotat EM 2017/38 (Bruttonskat) – Departementet for Finanser

- Bilag 3: Høringssvar EM 2017/38 (Bruttonskat) – Kommune Kujalleq
Bilag 4: Høringssvar EM 2017/38 (Bruttonskat) – KANUKOKA
Bilag 5: Høringssvar EM 2017/38 (Bruttonskat) – Kommuneqarfik Sermersooq
Bilag 6: Høringssvar EM 2017/38 (Bruttonskat) – Mail til Finans- og Skatteudvalget

Bilag 1



Finans- og Skatteudvalget
/Her

**UKA 2017/38 – Aningaasarsianit akileraarutit pillugit inatsisartut inatsisaata
allanngortinneqarnera pillugu inatsisartut inatsisissaattut siunnersuut**

Inatsisissatut siunnersuutip sivikitsumik tusarniaassutigineqarnera Naalakkersuisut
suliaraat.

Ilanngullugu tusarniaanermi akissut pillugu allakkiaq allakkallu tusarniaanermut
akissutit ataatsimiititaliamut ilisimatitsissutitut nassiunneqarput

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Brevdato: 13-11-2017
Sags nr. 2017 - 23260
Akt id. 6614574

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

**EM 2017/38 - Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om
indkomstskat**

Naalakkersuisut har foranlediget lovforslaget sendt i en kort høring.

Vedlagt fremsendes et høringssvarsnotat samt kopi af høringssvar til udvalgets
orientering.

Med venlig hilsen

Aqqaluaq B. Egede



Bilag 2

Allakkiaq Notat

Uunga
Til

Finans- og Skatteudvalget

Assinga uunga
Kopi til

Brevdato: 13-11-2017
Sags nr. 2017 - 23260
Akt id. 6614710

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Høringssvarnotat EM 2017/38

Lovforslaget blev sendt i hastehøring mandag d. 13. november fra kl. 9 til kl. 16.
Kommunerne blev derudover orienteret ved forslagens offentliggørelse ved fremsendelse af en kopi heraf.

Ved udløb af høringsfristen var der indkommet høringssvar fra KANUKOKA, Kommune Kujalleq og Kommuneqarfik Sermersooq.

I det følgende gennemgås høringssvarene i en væsentlig forkortet udgave, idet der henvises til de vedlagte høringssvar.

Departementet for Finanser og Skatters kommentarer er gengivet i *kursiv*.

KANUKOKA

KANUKOKA takker for muligheden for at afgive høringssvar.

KANUKOKA er utilfreds med, at forslaget fremkommer så sent, efter at de kommunale budgetter næsten er på plads.

Det er i øvrigt KANUKOKA's ønske, at der i videst muligt omfang anvendes lokal arbejdskraft til lufthavnsprojekterne, og at bruttoskattemodellen ikke negativt bør påvirke muligheden for at optimere brugen af lokal arbejdskraft til projekterne.

Det er målsætningen, at der i videst muligt omfang skal anvendes grønlandsk arbejdskraft ved opførelsen af lufthavnsprojekterne.

Indførelsen af en bruttoskattordning påvirker ikke negativt denne målsætning.

Bruttoskattordningen har til formål at indføre en simpel skatteopgørelse for den udefrakommende arbejdskraft til gavn for skatteforvaltningen og arbejdsgivere.

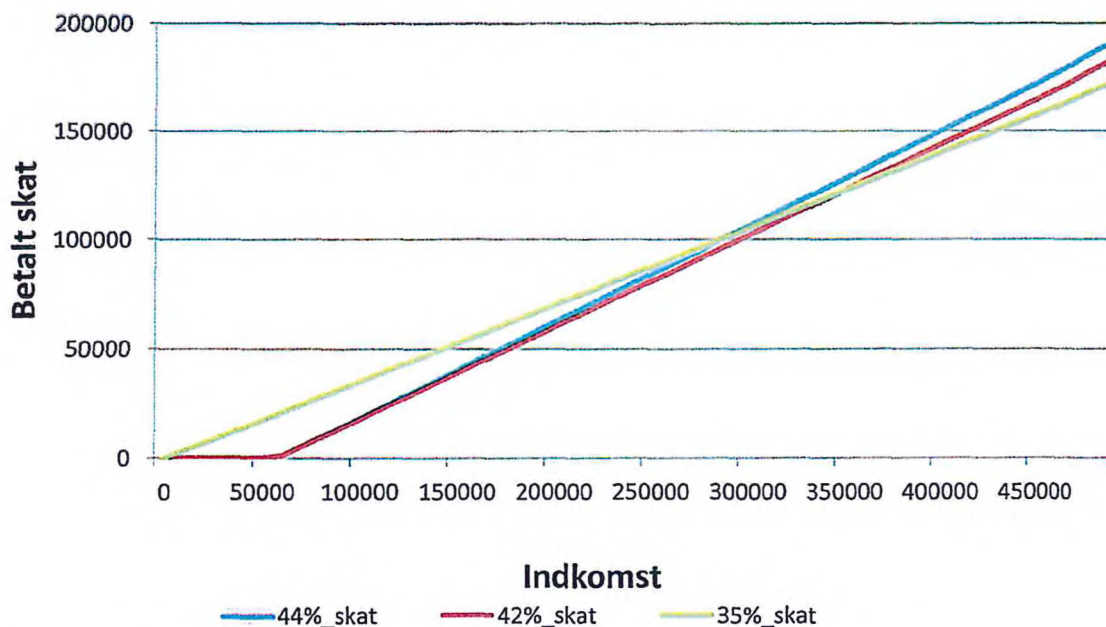
Bruttoskatordningen har derimod IKKE til formål at være en lempeligere beskatning af den enkelte skattepligtige.

Den enkelte skattepligtige har under bruttoskatordningen ikke adgang til personfradraget og standardfradraget, samt visse andre ligningsmæssige fradrag, ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. I praksis vil det derfor for lavtlønnede være en fordel, at være almindelig skattepligtig, fremfor at være omfattet af bruttoskatordningen.

For indkomster under 290.000 kr. årligt er der alt andet lige en højere beskatning, hvis en arbejdstager er underlagt en bruttobeskatning på 35 pct. i fh.t. en almindelig beskatning på 42 pct. med 58.000 i person- og standardfradrag.

For indkomster under 350.000 kr. årligt er der alt andet lige en højere beskatning, hvis en arbejdstager er underlagt en bruttobeskatning på 35 pct. i fh.t. en almindelig beskatning på 2 pct. med 58.000 i person- og standardfradrag.

Ved indkomster over 290.000 til 350.000 kr. afhængigt af skatteområdet ses bruttoskatordningen alt andet lige at indebære en lempeligere beskatning af den skattepligtige. Skæringspunktet vil afhænge af den samlede udskrivningsprocent i den pågældende skattekommune. Dette kan ses illustreret i nedenstående graf.



Hvis den skattepligtige har eksempelvis renteudgifter eller underholdsbidrag, kan dette endvidere gøre det mere attraktivt at være almindelig skattepligtig, (fremfor omfattet af bruttoskatordningen) idet renteudgifter og underholdsbidrag kan fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Samlet er der ikke grundlag for at antage, at ordningen vil blive brugt til social dumping.

Kommuneqarfik Sermersooq (KS)

KS anerkender at der behov for at tænke anderledes for at få finansieret lufthavnene, som kommunen betragter som en af vor tids vigtigste anlægsprojekter.

Det er selvsagt, at forslaget alene vil få betydning for den del af arbejdskraften der er udefrakommende, jf. forslagets bestemmelser herom. Der foreligger dog hverken i forslaget eller på en anden vis en indikation af fordelingen mellem lokal og udefrakommende arbejdskraft, så det er ikke muligt at beregne forslagets økonomiske konsekvens for såvel kommunen som for Selvstyrets.

KS finder, at der ikke foreligger omstændigheder der berettiger at man afviger den gængse skatteopkrævning og -fordeling. Forslaget åbner op for en sluse af mulige argumenter for at det ene og det andet Selvstyreprøjet skal – rent skattemæssigt – behandles på en »særlig« måde.

Et af de større problemer er at forslaget gør det ufordelagtigt at ansætte lokale, da de skal betale normale skatter og dermed normale og overenskomstmæssige løn. Byggeriet af lufthavnen i Nuuk vil derfor miste sin værdi som konjunkturmæssige stimuli ud i yderste led. Kommuneqarfik Sermersooq vil derfor til enhver tid foretrække løsning, der ikke stiller udefrakommende bedre end arbejdstagerne på vores eget og lokale marked. Lige forhold for alle ansatte er vigtigere for Kommuneqarfik Sermersooq end provenuet.

Det skal bemærkes, at bruttoskatterordningen overordnet har til formål at sikre en administrativt simpel opgørelse af beskatning af udefrakommende arbejdskraft, hvilket er til fordel for skatteforvaltningen og arbejdsgivere.

Der henvises desuden til besvarelsen af høringsvaret fra KANUKOKA.

KS mener, at forslaget er i strid med DUT princippet. (Det Udvidede Totalbalanceprincip).

I samarbejdsaftalen mellem kommunerne og selvstyret er det aftalt, at det såkaldte DUT - princip (Det udvidede totalbalance-princip) er den reguleringsmekanisme, der anvendes i forbindelse med, at selvstyret gennemfører regelændringer med konsekvenser for kommunerne. Bloktilskuddet justeres, så det svarer til de udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne. Dette gælder begge veje, så hvis en regelændring formindsker kommunernes udgifter reduceres bloktilskuddet tilsvarende.

DUT princippet kommer ikke i anvendelse i forbindelse med gennemførelse af forskellige anlægsinvesteringer i kommunerne uanset om disse anlægsinvesteringer er finansierede af selvstyret, kommunen selv eller af private investorer.

I den konkrete sag agter selvstyret at gennemføre betydelige anlægsinvesteringer. Disse vil utvivlsomt have gunstige effekter for de berørte kommuners økonomi. Imidlertid falder denne påvirkning uden for hensigten med DUT - og selvstyret vil derfor ikke nedsætte bloktilskuddet til de berørte kommuner med argumentet, at den økonomiske aktivitet i de pågældende kommuner øges, hvilket uafviseligt forbedrer kommunernes økonomi.

Helt tilsvarende kan der ikke argumenteres for, at kommunerne skulle kompenseres for en yderligere forbedring af deres økonomiske situation i forhold til, at udefrakommende arbejdskraft underkastes bruttobeskatning og ikke ordinær beskatning.

Naalakkersuisut anderkender ikke et argument om, at anvendelsen af bruttobeskatning af udefrakommende arbejdskraft i den konkrete sammenhæng vil virke konkurrenceforvridende i forhold til beskæftigelsen af lokal arbejdskraft. Den udefrakommende arbejdskraft vil konkret skulle varetage opgaver der ikke kan varetages af lokal arbejdskraft på grund af enten særlige kompetencer eller tilstrækkelig med ledig kapacitet.

Der henvises derudover til kommentarerne til KANUKOKAs høringssvar.

KS ønsker, at have en medejerandel af lufthavnsprojektet.

Ejerskabet over lufthavnsprojektet ligger uden for lovforslagets rammer. Nærværende lovforslag vedrører skattemæssige forhold.

Kommune Kujalleq (KK)

KK skal indledningsvist udtrykke, at det er uhensigtsmæssigt med denne sene og hastige høring.

KK vil dog arbejde for at sikre indsættelsen af så mange lokale i arbejdet som det måtte være muligt, og forudsætter videre at bruttoskattemodellen ikke vil virke negativt på muligheden for at optimere brugen af lokal arbejdskraft til projektet.

Som beskrevet ovenfor vurderes forslaget ikke negativt at påvirke muligheden for i videst mulig omfang at benytte lokal arbejdskraft.

KK vurderer, at fordelene ved anlæggelsen af en ny lufthavn ved Qaqortoq vejer tungere end ulemperne ved nærværende lovforslag, hvorfor kommunen trods alt støtter forslagets vedtagelse.

Naalakkersuisut er glad for kommunens forståelse.



KOMMUNE KUJALLEQ

POSTBOKS 514 · 3920 Qaqortoq

Bilag 3

Til: Departementet for Finanser og Skatter

OED@nanoq.gl

Att: Per RP. Nielsen

PNIL@nanoq.gl

ULLOQ
DATO

13. november 2017

J.NR.
J.NR.

00.07.02

IMMIKKOORTORTAQARFIK
FORVALTNING

Sekretariat

ALL.NR.
BREV NR.

17-1-492

Vedr.: Høringssvar, haster EM 2017/38 forslag til Inatsisartutlov om ændring af indkomstskatteloven (bruttoskat ved lufthavsprojekter og PFA m.v.)

Kommune Kujalleq takker for muligheden for at afgive høringssvaret.

Kommune Kujalleq skal indledningsvis udtrykke, at det er uhensigtsmæssigt med denne sene og hastige høring.

Kommune Kujalleq skal udtrykke en vis ærgrelse over, at kommunerne ikke får den skattemæssige indtægt for de ikke-grønlandske/ikke-hjemmehørende ansatte. Men Kommune Kujalleq vurderer overordnet, at det vigtige er realiseringen af lufthavsprojektet, således at lufthavnen ved Qaqortoq med en minimum 1500 meter landingsbane bliver indviet i 2020.

Det er den, efter anlægsarbejdets afslutning, positive virkning af lufthavnen, med en blivende udviklingsmæssig- og økonomisk gevinst, som prioriteres af Kommune Kujalleq.

Kommune Kujalleq vil dog arbejde for at sikre indsættelsen af så mange lokale i arbejdet som det måtte være muligt, og forudsætter videre at bruttoskattemodellen ikke vil virke negativt på muligheden for at optimere brugen af lokal arbejdskraft til projektet.

Kommune Kujalleq har ikke videre kommentarer til forslaget, og ser således frem til opstarten af lufthavsbyggeriet ved Qaqortoq i 2018, samt indvielsen af lufthavnen til efteråret 2020.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga / Med venlig hilsen,

Kiista P. Isaksen
Borgmester



KANUKOKA

Kalaallit Nunaanni Kommunit Kattuffiat • De Grønlandske Kommuners Landsforening

Bilag 4

Til: Departementet for Finanser og Skatter

OED@nanoq.gl

Ulloq/Dato: 13-11-2017

J.nr. 06.05.01.G01.1.16

Att: Per RP. Nielsen

PNIL@nanoq.gl

Høringssvar vedr.: Haster - høring: EM 2017/38 forslag til Inatsisartutlov om ændring af indkomstskatteloven (bruttoskat ved lufthavsprojekter og PFA m.v.)

KANUKOKA takker for muligheden for at afgive høringssvar.

KANUKOKA er utilfreds med, at forslaget fremkommer så sent, efter at de kommunale budgetter næsten er på plads.

Det er i øvrigt KANUKOKA's ønske, at der i videst muligt omfang anvendes lokal arbejdskraft til lufthavnsprojekterne, og at bruttoskattemodellen ikke negativt bør påvirke muligheden for at optimere brugen af lokal arbejdskraft til projekterne.

**Inussiarnersumik
Med venlig hilsen**

**Simon Simonsen
Formand**

Vedrørende forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xx 2017 om ændring af landstingslov om indkomstskat

Kommuneqarfik Sermersooq har modtaget forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xx 2017 om ændring af landstingslov om indkomstskat, i høring.

Nærværende bemærkninger knytter sig til forslagets § 1, stk. 1, nr. 3 og 4, [indkomstskattelovens § 68, stk. 2, nr. 7 samt § 72 a, stk. 1, 1. punktum].

Indledningsvis skal Kommuneqarfik Sermersooq bemærke, at kommunen anerkender at der er behov for at tænke anderledes for få finansieret lufthavnene, som kommunen betragter som en af vor tids vigtigste anlægs projekter.

Det forlyder, at overslaget for en lufthavns pakke i Nuuk lyder på et beløb i omegnen af 1.300 mio. kr. Normalt antages det at ca. 40% af anlægsomkostningerne vil være udgifter til lønninger. Dette svarer i runde tal til ca. 520 mio. kr. Såfremt disse blev beskattet efter de nugældende regler med 42% for Kommuneqarfik Sermersooq ville det give et samlet provenu på 218 mio. kr. Heraf vil kommunen modtage 135 mio. kr. (26%), Selvstyret vil modtage 52 mio. kr. (10%), og den fælleskommunale skat vil være på 31 mio. kr. (6%).

Følger man forslaget om bruttoskat på 35%, vil det give Selvstyret et provenu op til 182 mio. kr.

Det er selvsagt, at forslaget alene vil få betydning for den del af arbejdskraften der er udefrakommende, jf. forslagets bestemmelser herom. Der foreligger dog hverken i forslaget eller på en anden vis en indikation af fordelingen mellem lokal og udefrakommende arbejdskraft, så det er ikke muligt at beregne forslagets økonomiske konsekvens for såvel kommunen som for Selvstyrets.

Kommuneqarfik Sermersooq finder dog at forslaget er en glidebane, idet der ved anlæggelse af lufthavnsbyggeri alene er tale om bynært anlægsprojekt, i lighed med opførelse af anden infrastruktur som havne og landsdækkende institutionsbyggeri som landshospital, universitetspark mv. Kommuneqarfik Sermersooq finder, at der ikke foreligger omstændigheder der berettiger at man afviger den gængse skatteopkrævning og -fordeling. Forslaget åbner op for en sluse af mulige argumenter for at det ene og det andet Selvstyreprøjet skal – rent skattemæssigt – behandles på en »særlig« måde.

Et af de større problemer er at forslaget gør det ufordelagtigt at ansætte lokale, da de skal betale normale skatter og dermed normale og overenskomstmæssige løn. Byggeriet af lufthavnen i Nuuk vil derfor miste sin værdi som konjunkturmæssige stimuli ud i yderste led.

Kommuneqarfik Sermersooq vil derfor til enhver tid foretrække løsning, der ikke stiller udefrakommende bedre end arbejdstagerne på vores eget og lokale marked. Lige forhold for alle ansatte er vigtigere for Kommuneqarfik Sermersooq end provenuet.

Kommuneqarfik Sermersooq vil derfor foreslå følgende. Forslagets § 1, stk. 1, nr. 3 og 4 slettes. Herefter opkræves personskatter på helt normal vis som ved alle andre bymæssige anlægsprojekter. Skævvridning af arbejdsmarkedet udgås, og der cementeres, at der er lige vilkår for alle.

Samtidig vil Kommuneqarfik Sermersooq endnu engang tilbyde at indgå i en dialog omkring et fælles ejerskab af lufthavnsprojektet således at grundlaget for nærværende forslag § 1, stk. 1, nr. 3 og 4 ikke længere ses at være tilstede.

Det fremgår af forslagets almindelige bemærkninger, at *"Under ophold her i landet benytter denne form for udenlandsk arbejdskraft sig kun i begrænset omfang af det offentlige ydelser, såsom daginstitutioner, pladser og skoler. I de tilfælde, hvor det offentlige ydelser benyttes, vil der typisk være tale om ydelser leveret af sundhedsvæsenet, der finansieres af landskassen."* og videre *"Man skal i denne forbindelse dog være opmærksom på, at lufthavnene vil blive etableret i umiddelbar tilknytning til de byer, som de er tiltænkt at skulle betjene, hvorved trækket på offentlige ydelser, som kommunerne stiller til rådighed, forventeligt vil være større ved lufthavnsbyggeriet end det ville have været tilfældet eksempelvis ved storskalaprojekter uden for beboede områder."*

Dette kunne tyde på, at forslaget – trods sin gode hensigt – også er et brud på DUT princippet, idet det fremgår af Finanslov 2017, Almindelige bemærkninger (side 97 DK-version), under afsnittet Budgetsamarbejde med kommunerne, at *"Parterne har i budgetsamarbejdsaftalen særligt vedtaget at anvende det udvidede totalbalanceprincip (det såkaldte DUT-princip) ved tiltag, der har konsekvenser for kommunerne. DUT-princippet er en reguleringsmekanisme, der sikrer, at bloktilskuddet reguleres, når selvstyret gennemfører regelændringer med påvirkning af kommunernes økonomi. Det indebærer, at bloktilskuddet justeres, så det svarer til de udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne. Princippet gælder begge veje, både når kommunerne påføres omkostninger eller bliver lettet for en opgavebyrde og derved kan reducere omkostningerne."*

Samme tekst er at finde i forslag til Finanslov 2018, side 113 i DK-versionen.

Henset til, at forslagets § 1, stk. 1, nr. 3 og 4 fratager kommunen et skatteprovenu op til 135 mio. kr. og samtidig indrømmer at ansatte ved lufthavnsbyggeriet kan trække på offentlige ydelser, som kommunerne stiller til rådighed, må det opfattes som brud på DUT-princippet, hvilket Selvstyret må forholde sig til.

Kommuneqarfik Sermersooq skal derfor afslutningsvis henstille til Selvstyret at lufthavnsprojektet omfattes af den almindelige personskattelovgivning således alle ansatte ved projektet uanset om de er lokale eller udefrakommende behandles ens.

Kommuneqarfik Sermersooq gentage sit tilbud omkring et medejerskab af lufthavnsprojektet.

Inuss. inuull. · Med venlig hilsen · Kind regards

Troels Tolstrup Pedersen
Økonomichef



Bilag 6

Brevdato	14-11-2017
Afsender	Preben Rasmussen (Udv. Sagsbehandler, Finansdepartementet)
Modtagere	inatsisartut@inatsisartut.gl (inatsisartut@inatsisartut.gl)
Akttitel	EM2017/38_Finans- og Skatteudvalget_Høringssvar, høringssvarnotat og følgeskrivelse_indkomstskat
Identifikationsnummer	6621620
Versionsnummer	1
Ansvarlig	Preben Rasmussen
Udskrevet	27-09-2018

Til Inatsisartut
Finans- og Skatteudvalget

Fremsendes til videre behandling.

Inussiarnersumik Inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen
Best regards

Preben Rasmussen
Afdelingschef



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Aningaasaqarnermut Naalakkersuisoqarfik/Finansdepartementet

Aqutsinermik Allattoqarfik
Ledelsessekretariat
P.O. Box 1037 . 3900 Nuuk
Oq./Tel.: +299 34 51 12

prer@nanog.gl
www.naalakkersuisut.gl